

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος

Χρίστος Χριστοφίδης

Χρύσης Παντελίδης

Ηλίας Μυριάνθους

Χάρης Γεωργιάδης

Αλέκος Τρυφωνίδης

Ονούφριος Κουλλά

Μη μέλη της επιτροπής:

Σάβια Ορφανίδου

Μαρίνος Μουσιούπτας

Αντρέας Καυκαλιάς

Σταύρος Παπαδούρης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος σε συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 3 και 24 Φεβρουαρίου 2020, στις 26 Νοεμβρίου 2021 και στις 3 και 6 Δεκεμβρίου 2021. Σημειώνεται ότι στη συνεδρία της επιτροπής, ημερομηνίας 3 Δεκεμβρίου 2021, παρέστη η Πρόεδρος της Βουλής των Αντιπροσώπων.

Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο Υπουργός Οικονομικών, ο πρόεδρος της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας (ΕΔΥ), ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εξωτερικών, η διευθύντρια του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, εκπρόσωποι του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, του Υπουργείου Υγείας, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Γενικού Λογιστηρίου και των συνδικαλιστικών οργανώσεων Παγκύπρια Συντεχνία Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ), Ανεξάρτητη Συντεχνία Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΑΣΔΥΚ), Παγκύπρια Συντεχνία Ισότητα, ΣΕΚ και ΠΕΟ.

Σημειώνεται ότι κατά τη συζήτηση των σχεδίων νόμου παρευρέθηκε επίσης το μέλος της επιτροπής κ. Σωτήρης Ιωάννου.

Όπως είναι γνωστό, η επιτροπή με προηγούμενες συνθέσεις της είχε την ευκαιρία να εξετάσει δέσμη σχεδίων νόμου που κατατέθηκαν αρχικά στη Βουλή τον Σεπτέμβριο του 2015 και αφορούσαν τη μεταρρύθμιση της δημόσιας υπηρεσίας στο πλαίσιο υλοποίησης δράσεων βάσει των δεσμεύσεων που περιλαμβάνονταν στο μνημόνιο συναντίληψης που υπογράφηκε μεταξύ της Κυπριακής Δημοκρατίας και της τρόικας για τα οριζόντια θέματα διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού στη δημόσια υπηρεσία.

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της συζήτησης επί της αρχικής δέσμης σχεδίων νόμου για τη μεταρρύθμιση της δημόσιας υπηρεσίας ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας, ο οποίος κλήθηκε στην επιτροπή, για να καταθέσει τις θέσεις του, τοποθετούμενος επί συγκεκριμένων προνοιών αυτών και ειδικότερα επί των προνοιών που αφορούσαν στην αξιολόγηση των δημόσιων υπαλλήλων βάσει ποσόστωσης, δήλωσε ότι υπάρχουν ζητήματα αντισυνταγματικότητας.

Συναφώς, η επιτροπή με την τότε σύνθεσή της κάλεσε την εκτελεστική εξουσία να επανεξετάσει τα υπό αναφορά σχέδια νόμου, με εξαίρεση το νομοσχέδιο που αφορά στην απόσπαση των υπαλλήλων της δημόσιας υπηρεσίας και των οργανισμών δημόσιου δικαίου, το οποίο κρίθηκε ότι δεν περιείχε εκ πρώτης όψεως οποιεσδήποτε αντισυνταγματικές πρόνοιες, και να επανέλθει στη Βουλή με νέα σχέδια νόμου.

Σημειώνεται ότι με την κατάθεση της νέας δέσμης σχεδίων νόμου στις 9 Σεπτεμβρίου 2016 η εκτελεστική εξουσία ζήτησε την απόσυρση νομοσχεδίου που αφορούσε στην αστική ευθύνη των δημόσιων υπαλλήλων, καθότι διαπιστώθηκαν και σε αυτό σοβαρά συνταγματικά κενά.

Η νέα δέσμη νομοσχεδίων καταψηφίστηκε κατά πλειοψηφία από την τότε σύνθεση της Βουλής των Αντιπροσώπων κατά τη συνεδρία της ολομέλειας του σώματος στις 9 Δεκεμβρίου 2016.

Σημειώνεται ότι το νομοσχέδιο που αφορούσε την ενίσχυση της κινητικότητας (αποσπάσεις) μεταξύ της δημόσιας υπηρεσίας και των οργανισμών δημοσίου δικαίου, καθώς και την κινητικότητα υπαλλήλων μεταξύ των οργανισμών δημοσίου δικαίου ψηφίστηκε σε νόμο στις 12 Μαΐου 2017. Σε νόμο ψηφίστηκε επίσης στις 6 Ιουλίου 2018 νομοσχέδιο που αφορούσε την κατάργηση της προφορικής εξέτασης για υπαλλήλους με κλίμακα χαμηλότερη από την Α7.

Μετά την καταψήφιση των πιο πάνω νομοσχεδίων, ακολούθησε νέος κύκλος διαβουλεύσεων μεταξύ Υπουργείου Οικονομικών και όλων των εμπλεκόμενων φορέων με σκοπό την αναπροσαρμογή των προτάσεων και τον καταρτισμό νέων νομοθετημάτων.

Συναφώς, στις 11 Οκτωβρίου 2019 η εκτελεστική εξουσία κατέθεσε τη νέα δέσμη σχεδίων νόμου, η οποία βρίσκεται αυτή τη στιγμή ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων προς εξέταση και ψήφιση.

Σκοπός του πρώτου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, ώστε να επιτευχθεί η ανάθεση στην ΕΔΥ της ευθύνης παρακολούθησης της ορθής εφαρμογής του συστήματος αξιολόγησης των δημόσιων υπαλλήλων, καθώς και η εφαρμογή εσωτερικών ασφαλιστικών δικλίδων σε όλες τις διαδικασίες της ΕΔΥ προς διασφάλιση της συμμόρφωσης με τους τύπους, το νομικό πλαίσιο και τις αρχές που διέπουν την επιλογή υποψηφίων.

Με τον προτεινόμενο νόμο σκοπείται μεταξύ άλλων η εισαγωγή των πιο κάτω νομοθετικών ρυθμίσεων:

1. Δημιουργία νέας κατηγορίας θέσεων «διατμηματικής προαγωγής», που περιλαμβάνει τις επιστημονικές/επαγγελματικές θέσεις της δημόσιας υπηρεσίας

στην κλίμακα A13(ii) του κυβερνητικού μισθολογίου και αποσκοπεί στην ενίσχυση της κινητικότητας των υπαλλήλων. Τις θέσεις της κατηγορίας αυτής θα μπορούν να διεκδικούν δημόσιοι υπάλληλοι που υπηρετούν οπουδήποτε στη δημόσια υπηρεσία σε θέση στο αμέσως κατώτερο μισθοδοτικό επίπεδο, νοουμένου ότι κατέχουν τα απαιτούμενα από τα οικεία σχέδια υπηρεσίας ακαδημαϊκά/επαγγελματικά προσόντα και σχετική πείρα, όπως αυτά θα καταρτιστούν αμέσως μετά τη δημιουργία της νέας αυτής κατηγορίας.

Σημειώνεται ότι με βάση την υφιστάμενη νομοθεσία οι επηρεαζόμενες θέσεις εντάσσονται στην κατηγορία των θέσεων «προαγωγής» και μπορούν να τις διεκδικήσουν μόνο υπάλληλοι που υπηρετούν στην αμέσως κατώτερη θέση της ίδιας δομής θέσεων στο ίδιο υπουργείο/υφυπουργείο/τμήμα/υπηρεσία.

2. Ανάθεση στην ΕΔΥ της αρμοδιότητας παρακολούθησης της ορθής εφαρμογής του συστήματος αξιολόγησης της απόδοσης των δημόσιων υπαλλήλων.
3. Εφαρμογή από την ΕΔΥ εσωτερικών ασφαλιστικών δικλίδων σε όλες τις διαδικασίες της προς διασφάλιση της συμμόρφωσης με τους τύπους, το νομικό πλαίσιο και τις αρχές που διέπουν την επιλογή των υποψηφίων. Ειδικότερα, προβλέπεται η συμπλήρωση δομημένων εντύπων και η καταγραφή των αποτελεσμάτων της προφορικής εξέτασης των υποψηφίων από την ΕΔΥ, όπως και η δυνατότητα κάθε υποψηφίου να έχει πρόσβαση σε αυτά, χωρίς να χρειάζεται να ζητήσει γι' αυτό άδεια του δικαστηρίου.
4. Τροποποίηση του πειθαρχικού κώδικα με την εισαγωγή των πιο κάτω νέων ρυθμίσεων αναφορικά με τον διορισμό ερευνώντων λειτουργών για διερεύνηση πειθαρχικών παραπτωμάτων δημόσιων υπαλλήλων:
 - α. Καταρτισμός καταλόγου ερευνώντων λειτουργών σε κάθε υπουργείο/υφυπουργείο/ανεξάρτητη υπηρεσία, αποτελούμενου από

υπαλλήλους διαφόρων επιπέδων που υπηρετούν σε θέση με μισθολογική κλίμακα Α8 και άνω του κυβερνητικού μισθολογίου, που θα μπορούν να οριστούν ως ερευνώντες λειτουργοί για διερεύνηση πειθαρχικών παραπτωμάτων, οι οποίοι θα τύχουν κατάλληλης εκπαίδευσης.

- β. Για τη διερεύνηση των πειθαρχικών αδικημάτων υπαλλήλων που κατέχουν θέση μέχρι την κλίμακα Α13(ii) του κυβερνητικού μισθολογίου ορίζεται ερευνών λειτουργός από τον εν λόγω κατάλογο της οικείας αρμόδιας αρχής, ο οποίος θα πρέπει να κατέχει ανώτερη θέση από τον υπό διερεύνηση υπάλληλο, εκτός αν αυτό δεν είναι δυνατό, πρακτικό ή εφαρμόσιμο, οπότε θα τυγχάνουν εφαρμογής οι ρυθμίσεις που προβλέπονται για υπαλλήλους που κατέχουν θέση ψηλότερη από την κλίμακα Α13(ii).
- γ. Για τη διερεύνηση των πειθαρχικών αδικημάτων υπαλλήλων που κατέχουν θέση ψηλότερη από τη κλίμακα Α13(ii) ορίζεται ερευνών λειτουργός από τον κατάλογο άλλης αρμόδιας αρχής με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Στην περίπτωση αυτή προβλέπεται ότι ο ερευνών λειτουργός δεν πρέπει να κατέχει κατώτερη θέση από τον υπό διερεύνηση υπάλληλο, εκτός αν πρόκειται για ερευνώντα λειτουργό που υπηρετεί στην Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου ή στη Νομική Υπηρεσία.

Σκοπός του δεύτερου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του βασικού νόμου με την εισαγωγή νέου νομοθετικού πλαισίου αξιολόγησης και επιλογής υποψηφίων από την ΕΔΥ για πλήρωση των ανελικτικών θέσεων της δημόσιας υπηρεσίας, με απώτερο στόχο τη διασφάλιση της επιλογής των καταλληλότερων υποψηφίων και της αποτελεσματικής εφαρμογής των βασικών αρχών της αντικειμενικότητας και της αξιοκρατίας.

Οι κυριότερες πρόνοιες του νομοσχεδίου αφορούν τα πιο κάτω:

1. Εισαγωγή συστήματος μοριοδότησης με βάση προκαθορισμένα κριτήρια και βαρύτητα για καθεμία από τις τρεις κατηγορίες των ανελικτικών θέσεων.
2. Διεξαγωγή δομημένων προφορικών συνεντεύξεων.
3. Διασύνδεση συστήματος αξιολόγησης της απόδοσης με το σύστημα προαγωγών με καθορισμένη βαρύτητα.
4. Κατάργηση του κριτηρίου της αρχαιότητας ως το κυριότερο κριτήριο για προαγωγή. Συγκεκριμένα, για τις τρεις κατηγορίες των ανελικτικών θέσεων (προαγωγής, διατμηματικής προαγωγής, πρώτου διορισμού και προαγωγής) καθορίζονται ειδικά κριτήρια αξιολόγησης των υποψηφίων, καθώς και η βαρύτητα που αποτιμάται σε μονάδες για το καθένα από αυτά.

Τα εν λόγω κριτήρια περιλαμβάνουν:

1. Πρόσθετα προσόντα σχετικά με τα καθήκοντα της θέσης.
2. Πρόσθετη πείρα απαιτούμενη από το σχετικό σχέδιο υπηρεσίας.
3. Σχετική με το αντικείμενο πείρα.
4. Αξιολόγηση απόδοσης με βάση τις ετήσιες υπηρεσιακές εκθέσεις.
5. Σύσταση οικείου προϊσταμένου τμήματος.
6. Αποτελέσματα εξεταστικού κέντρου (ΕΚ).
7. Προφορική εξέταση από την ΕΔΥ.

Σημειώνεται ότι τα πιο πάνω κριτήρια, καθώς και η βαρύτητα αυτών για την κάθε κατηγορία θέσεων διαφοροποιήθηκαν σε σχέση με το αρχικά κατατεθέν νομοσχέδιο, έπειτα από εκ νέου διαβούλευση μεταξύ Υπουργείου Οικονομικών και ΠΑΣΥΔΥ στο πλαίσιο των προσπαθειών του υπουργείου για την εξασφάλιση της μέγιστης δυνατής συναίνεσης.

Όσον αφορά τον καταρτισμό του καταλόγου υποψηφίων που θα κληθούν ενώπιον της ΕΔΥ για προφορική εξέταση προνοείται όπως ακολουθείται η ακόλουθη διαδικασία:

1. Ο κατάλογος των υποψηφίων/αιτητών με τη σειρά κατάταξής του από το ΕΚ και τη βαθμολογία τους θα υποβάλλεται στην ΕΔΥ.
2. Η ΕΔΥ θα εξετάζει την από μέρους των επιτυχόντων κατοχή των απαιτούμενων από το σχέδιο υπηρεσίας προσόντων.
3. Η ΕΔΥ, αφού συνυπολογίσει στον βαθμό που οι υποψήφιοι έχουν συγκεντρώσει στο ΕΚ τις μονάδες που τυχόν να τους αναλογούν, λόγω της πείρας τους στο υπουργείο/υφυπουργείο/τμήμα/υπηρεσία όπου υπάγεται η υπό πλήρωση θέση, θα καταρτίζει τον τελικό κατάλογο υποψηφίων με βάση τη βαθμολογία των δύο πιο πάνω κριτηρίων.
4. Στη συνέχεια θα προωθούνται για προφορική εξέταση ενώπιον της ΕΔΥ οι πρώτοι τρεις υποψήφιοι ανά υπό πλήρωση θέση.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται με βάση το άρθρο 87 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, είναι η θέσπιση δευτερογενούς νομοθεσίας που να ρυθμίζει τη διαδικασία αξιολόγησης των δημόσιων υπαλλήλων στη βάση νέου συστήματος αξιολόγησης, σύμφωνα με συγκεκριμένα κριτήρια αξιολόγησης που αφορούν μεταξύ άλλων τις δεξιότητες, τις ικανότητες και την εργασιακή συμπεριφορά.

Περαιτέρω, προτείνονται μεταξύ άλλων ρυθμίσεις που αφορούν τη διαπίστωση της καταλληλότητας του υπαλλήλου για προαγωγή ή διατμηματική προαγωγή, τα στάδια και το χρονοδιάγραμμα διεξαγωγής της ετήσιας αξιολόγησης, τις κατηγορίες υπηρεσιακών εκθέσεων, την περίπτωση σύνταξης δυσμενούς υπηρεσιακής έκθεσης, τις ευθύνες των λειτουργών αξιολόγησης και των προϊσταμένων τμημάτων και την εποπτεία της εφαρμογής του προτεινόμενου συστήματος.

Ειδικότερα, με τους κανονισμούς προτείνεται η εισαγωγή νέου συστήματος αξιολόγησης των δημόσιων υπαλλήλων και περιλαμβάνονται οι πιο κάτω ρυθμίσεις:

1. Αξιολόγηση των υπαλλήλων με βάση κριτήρια και αναλυτικό πλαίσιο ικανοτήτων/δεξιοτήτων ανάλογα με το ιεραρχικό τους επίπεδο,
2. Κατάταξη των υπαλλήλων για σκοπούς αξιολόγησης στα εξής δύο ιεραρχικά επίπεδα:
 - α. Ιεραρχικό επίπεδο 1: Αφορά το διευθυντικό και μεσο-διευθυντικό προσωπικό, στο οποίο περιλαμβάνονται οι θέσεις με μισθολογικές κλίμακες Α13(ii) και άνω, για το οποίο η βαθμολόγηση θα είναι περιγραφική και η αξιολόγηση θα γίνεται μόνο για σκοπούς ανάπτυξης των υπαλλήλων και δε θα λαμβάνεται υπόψη για σκοπούς προαγωγής.
 - β. Ιεραρχικό επίπεδο 2: Αφορά το προσωπικό σε θέσεις εισδοχής και το προσωπικό με εποπτικά καθήκοντα σε θέσεις με μισθολογική κλίμακα κάτω από την κλίμακα Α13(ii), για το οποίο η βαθμολόγηση θα είναι αριθμητική και η αξιολόγηση θα λαμβάνεται υπόψη τόσο για σκοπούς ανάπτυξης όσο και για σκοπούς προαγωγής.
3. Ρυθμίσεις για εξέταση της ένστασης των υπαλλήλων επί της αξιολόγησής τους από επιτροπή ενστάσεων, η οποία θα είναι διαφορετική από την ομάδα αξιολόγησης του υπαλλήλου.
4. Εισαγωγή ρύθμισης για ανώνυμη, πάνω σε εθελοντική βάση, αξιολόγηση των προϊσταμένων τμημάτων (γενικών διευθυντών, διευθυντών τμημάτων/υπηρεσιών και προϊσταμένων ανεξάρτητων υπηρεσιών) από τους υπαλλήλους τους.

Στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη στις 26 Νοεμβρίου 2021, κατά την πρώτη συνεδρία της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού υπό τη νέα της σύνθεση έπειτα από τις τελευταίες βουλευτικές εκλογές, ο Υπουργός Οικονομικών, καταθέτοντας παράλληλα σχετικό σημείωμα, δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Τα εν λόγω σχέδια νόμου αφορούν μόνο θέματα που σχετίζονται με τη διαχείριση και αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας υπηρεσίας και αποτελούν σημαντικούς πυλώνες της προσπάθειας για εκσυγχρονισμό, αλλά δε σχετίζονται με άλλες πολιτικές που αφορούν, για παράδειγμα, τη γραφειοκρατία, την ηλεκτρονική διακυβέρνηση ή άλλες παθογένειες της δημόσιας υπηρεσίας, οι οποίες εμπίπτουν σε διαφορετικά πεδία.
2. Η μεταρρύθμιση της δημόσιας υπηρεσίας συμπεριλαμβανόταν και στο μνημόνιο συναντίληψης μεταξύ της Κυπριακής Δημοκρατίας και των διεθνών δανειστών, το οποίο η Δημοκρατία δε θα μπορούσε να ολοκληρώσει, εάν δεν έπειθε ότι προχωρά αποφασιστικά και αποτελεσματικά προς αυτή την κατεύθυνση.
Τόσο η τρόικα όσο και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μελέτησαν διεξοδικά τα σχέδια νόμου, επικροτώντας τα για την αποτελεσματικότητά τους και παραχωρώντας συνεπώς την τελευταία δόση μετά την έγκρισή τους από το Υπουργικό Συμβούλιο (αυτός ήταν ο μνημονιακός όρος) τον Αύγουστο του 2015. Έκτοτε, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις συστάσεις και εκθέσεις της για την Κύπρο περιλαμβάνει ειδικές αναφορές και παροτρύνσεις προς υλοποίηση της μεταρρύθμισης, ενώ οι διεθνείς οίκοι θεωρούν ως πολύ σημαντική την ολοκλήρωσή της για περαιτέρω αναβάθμιση της πιστοληπτικής ικανότητας της Δημοκρατίας.
Λόγω της μη υλοποίησης έξι χρόνια μετά τη δέσμευση για μεταρρύθμιση της δημόσιας υπηρεσίας, η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει περιλάβει την εν λόγω υποχρέωση ως όρο για την εκταμίευση ποσών μέσω του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, με προθεσμία ψήφισης των νομοσχεδίων και έγκριση των Κανονισμών μέχρι το τέλος του έτους.
3. Η σύνταξη των σχεδίων νόμου έγινε έπειτα από εμπειριστατωμένη μελέτη εμπειρογνομόνων, στην οποία περιλαμβανόταν μια σειρά από διαπιστώσεις που

αφορούν μεταξύ άλλων αναξιοκρατικές διαδικασίες, ισοπεδωτικό σύστημα αξιολόγησης, κλειστές δομές και περιορισμένη κινητικότητα υπαλλήλων για καλύτερη αξιοποίηση και ανακατανομή του προσωπικού.

4. Λόγω της πολυπλοκότητας του νομικού πλαισίου το οποίο διέπει τη λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας, μελετήθηκαν εις βάθος όλα τα σχέδια νόμου, ώστε αυτά να συνάδουν με το σύνταγμα, τη νομολογία του Ανωτάτου Δικαστηρίου, αλλά και με τις γνωματεύσεις της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.
5. Λόγω της σημαντικότητας των θεμάτων, τα οποία σχετίζονται με το ανθρώπινο δυναμικό της δημόσιας υπηρεσίας, επιδιώχθηκε η συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων, συμπεριλαμβανομένων και των πολιτικών κομμάτων, σε πνεύμα ενότητας και διαφάνειας με στόχο την πραγμάτωση μιας μεταρρύθμισης με πολύ σημαντικές προεκτάσεις.

Τα σχέδια νόμου, σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν, εδράζονται μεταξύ άλλων στους ακόλουθους άξονες:

1. Αξιοκρατία μέσω της εφαρμογής δοκιμασμένων διεθνών πρακτικών που βασίζονται στη γραπτή εξέταση και στα κέντρα αξιολόγησης, καθώς και μέσω της διεξαγωγής προσωπικής συνέντευξης με την εισαγωγή σύγχρονων μεθόδων και δομημένων συνεντεύξεων.
2. Εισαγωγή διατάξεων με τις οποίες διασφαλίζεται η μη ισοπεδωτική αξιολόγηση των υποψηφίων και καθιερώνονται πραγματικοί μηχανισμοί ελέγχου.
3. Άνοιγμα της δημόσιας υπηρεσίας με τρόπο που να διευρύνονται οι ευκαιρίες ανέλιξης των ικανών στελεχών, αλλά και να ενισχύεται η κινητικότητα εντός της δημόσιας υπηρεσίας, δίνοντας παράλληλα την ευκαιρία σε αξιόλογους υπαλλήλους του ιδιωτικού τομέα να διεκδικήσουν θέσεις στο δημόσιο υπό ίσους όρους.

4. Εκσυγχρονισμός του ρόλου της ΕΔΥ από εκτελεστικό σε εποπτικό, με καθήκοντα να επιτηρεί το σύστημα αξιολόγησης και εξετάσεων.

Ο πρόεδρος της ΕΔΥ κατά την ίδια συνεδρία της επιτροπής, ημερομηνίας 26 Νοεμβρίου 2021, δήλωσε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποτελούν ένα σημαντικό βήμα στη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων και δυναμικού της δημόσιας υπηρεσίας.

Οι μηχανισμοί που εισάγονται, σύμφωνα με τον ίδιο αξιωματούχο, προάγουν την αντικειμενικότητα και συναφώς οι υποψήφιοι γνωρίζουν εξ αρχής τις δυνατότητες και προοπτικές τους, εν αντιθέσει με το υφιστάμενο σύστημα, το οποίο παράγει αντικίνητρα.

Όπως ο ίδιος δήλωσε, η Δημοκρατία δεν προχωρά στη μεταρρύθμιση αυτή, επειδή επιβάλλεται από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Αντιθέτως, αυτή είναι μία αέναη διαδικασία που έχει ξεκινήσει εδώ και δεκαετίες και η οποία δε θα τελειώσει εδώ με την ψήφιση των υπό εξέταση σχεδίων νόμου, αλλά θα συνεχίζεται στο διηνεκές με στόχο τη συνεχή βελτίωση. Ως εκ τούτου, ο πρόεδρος της ΕΔΥ χαιρέτισε την προσπάθεια που γίνεται και έκανε έκκληση στη Βουλή όπως τα εν λόγω νομοθετήματα ψηφιστούν και εγκριθούν το συντομότερο δυνατό.

Ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας εξέφρασε τη σύμφωνη γνώμη της Ελεγκτικής Υπηρεσίας με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, εντούτοις ζήτησε όπως η εν λόγω υπηρεσία, για λόγους που αφορούν κυρίως τον Κώδικα Δεοντολογίας τον οποίο η Ελεγκτική Υπηρεσία οφείλει να εφαρμόζει, καθώς και για πρακτικούς λόγους που αφορούν τη σχέση «ελεγκτή-ελεγχόμενου» εξαιρεθεί από τις ρυθμίσεις που αφορούν τη διατμηματική προαγωγή.

Σημειώνεται ότι το εν λόγω αίτημα έγινε τελικά αποδεκτό από το αρμόδιο υπουργείο, το οποίο προχώρησε σε σχετική τροποποίηση των σχεδίων νόμου.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας δήλωσε ότι τα σχέδια νόμου έχουν τύχει του απαραίτητου νομοτεχνικού ελέγχου και επεξεργασίας.

Οι εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, του Υπουργείου Υγείας και του Γενικού Λογιστηρίου εξέφρασαν τη σύμφωνη γνώμη τους με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

Ο γενικός γραμματέας τη ΠΑΣΥΔΥ, σύμφωνα και με σχετική επιστολή, ημερομηνίας 19 Νοεμβρίου 2021, προς τον γενικό διευθυντή του Υπουργείου Οικονομικών, δήλωσε ότι υπήρξαν συγκλίσεις έπειτα από τις τελευταίες διαβουλεύσεις με το αρμόδιο υπουργείο, κατά τις οποίες οι θέσεις της συντεχνίας έγιναν κατανοητές και έχουν επιτευχθεί ορισμένες αλλαγές. Συναφώς, όπως ο ίδιος δήλωσε, η ΠΑΣΥΔΥ τάσσεται υπέρ των σχεδίων νόμου όπως διαμορφώθηκαν και υποστηρίζει την αλλαγή του συστήματος αξιολόγησης και της μεταρρύθμισης γενικότερα.

Ο πρόεδρος της ΑΣΔΥΚ δήλωσε ότι με τη συνδικαλιστική οργάνωση που εκπροσωπεί δεν έχει γίνει οποιαδήποτε διαβούλευση, εντούτοις τα σχέδια νόμου είναι αισθητά βελτιωμένα σε σχέση με τα προηγούμενα που είχαν εξετάσει, καταθέτοντας παράλληλα επιστολή, ημερομηνίας 26 Νοεμβρίου 2021, με την οποία η ΑΣΔΥΚ προβαίνει σε αριθμό εισηγήσεων για τροποποιήσεις.

Η πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής, καθώς και άλλοι παρόντες κατά τη συνεδρία βουλευτές χαιρέτισαν το γεγονός ότι έχουν επιτευχθεί συγκλίσεις με τις συνδικαλιστικές οργανώσεις και έχει επιτευχθεί σε μεγάλο βαθμό συναίνεση για την προτεινόμενη μεταρρύθμιση.

Εντούτοις, η πρόεδρος και άλλοι βουλευτές έφεξαν το γεγονός ότι η επιτροπή δεν είχε ενώπιόν της κατά τη συνεδρία αναθεωρημένα κείμενα σχεδίων νόμου εκ μέρους της εκτελεστικής εξουσίας, στα οποία να διατυπώνονται οι εν λόγω συγκλίσεις και τροποποιήσεις. Συναφώς, η επιτροπή απαίτησε την κατάθεση των κειμένων αυτών, ώστε να ολοκληρωθεί η συζήτηση.

Περαιτέρω, οι παρόντες βουλευτές έθεσαν σωρεία ερωτημάτων για ειδικότερες πρόνοιες των σχεδίων νόμου, που αφορούσαν μεταξύ άλλων τη λειτουργία των εξεταστικών κέντρων, τη διαβλητότητα των εργασιών, την αποτελεσματικότητα του θεσμού της κινητικότητας και κατά πόσο αυτή οδηγεί τελικά σε νέες μορφές αναξιοκρατίας, καθώς και την ανησυχία μετατροπής των δημόσιων υπαλλήλων σε διά βίου μαθητές.

Επιπρόσθετα, κατά τη συζήτηση τέθηκε το θέμα της εξαίρεσης από τη διατμηματική προαγωγή νευραλγικών υπηρεσιών, όπως η Βουλή των Αντιπροσώπων, η Ελεγκτική Υπηρεσία, καθώς και οι Εξωτερικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Εξωτερικών. Σχετικές είναι οι επιστολές της Προέδρου της Βουλής των Αντιπροσώπων προς τον Υπουργό Οικονομικών, ημερομηνίας 3 Νοεμβρίου 2021, καθώς και του γενικού διευθυντή του Υπουργείου Εξωτερικών προς την πρόεδρο και τα μέλη της επιτροπής, ημερομηνίας 25 Νοεμβρίου 2021.

Υπό το φως των πιο πάνω και σύμφωνα με τα διαμειφθέντα κατά τη συνεδρία που διεξήχθη την 26^η Νοεμβρίου 2021, το αρμόδιο υπουργείο, με επιστολή του γενικού διευθυντή, ημερομηνίας 1^{ης} Δεκεμβρίου 2021, διαβίβασε στην επιτροπή αναθεωρημένα κείμενα με βάση τη νέα συμφωνία με την ΠΑΣΥΔΥ, καθώς και ορισμένες άλλες αναγκαίες αλλαγές που είχαν προκύψει.

Σύμφωνα με την εν λόγω επιστολή, οι τροποποιήσεις αφορούν τα ακόλουθα:

1. Στο πρώτο νομοσχέδιο του επισυνημμένου παραρτήματος:
 - (α) Διόρθωση/αναπροσαρμογή της ερμηνείας των όρων «επαγγελματική δομή θέσεων» και «επιστημονική δομή θέσεων» και τροποποίηση του άρθρου του νομοσχεδίου που αφορά στην προσθήκη της νέας κατηγορίας θέσεων διατμηματικής προαγωγής, με βάση το αίτημα της Ελεγκτικής Υπηρεσίας για εξαίρεση των θέσεών της από την εφαρμογή των εν λόγω ρυθμίσεων.

- (β) Διαγραφή του άρθρου 6 του νομοσχεδίου, λόγω πρακτικών προβλημάτων που θα προκαλούνταν. Για σκοπούς καλύτερου προγραμματισμού και εφαρμογής των νέων διαδικασιών πλήρωσης θέσεων που προωθούνται, θα ήταν πρακτικότερο όλες οι προτάσεις για πλήρωση κενών θέσεων να υποβάλλονται στην ΕΔΥ σε συγκεκριμένη προθεσμία, κάτι που προς το παρόν δεν μπορεί να ισχύσει, λόγω της νομοθεσίας που είναι σε ισχύ για αναστολή πλήρωσης θέσεων. Για το συγκεκριμένο θέμα ενδεχομένως να προωθηθεί σχετική τροποποίηση εν ευθέτω χρόνο.
 - (γ) Προσθήκη νέας διάταξης, ώστε κατά την επανεξέταση διαδικασιών, μετά από ακυρωτική απόφαση του δικαστηρίου για θέσεις που πληρώθηκαν με βάση τις υφιστάμενες διατάξεις, να τυγχάνει εφαρμογής το νομικό καθεστώς που ίσχυε κατά τον χρόνο λήψης της ακυρωθείσας απόφασης και όχι το νέο νομικό καθεστώς, προκειμένου να αποφευχθούν πολυπλοκότητες στη διαδικασία επανεξέτασης.
 - (δ) Διαφοροποίηση της ημερομηνίας έναρξης της ισχύος των άρθρων που αφορούν στη δημιουργία της νέας κατηγορίας θέσεων διατμηματικής προαγωγής, ώστε να ισχύουν από την 1^η Ιανουαρίου 2024, για να συνάδει με το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής των νέων διαδικασιών πλήρωσης των θέσεων που καθορίζεται στο δεύτερο νομοσχέδιο του επισυνημμένου παραρτήματος.
2. Στο δεύτερο νομοσχέδιο του επισυνημμένου παραρτήματος:
- (α) Διόρθωση/αναπροσαρμογή της ερμηνείας των όρων «επαγγελματική δομή θέσεων», «επιστημονική δομή θέσεων» και «θέση διατμηματικής προαγωγής», ώστε να συνάδει με το πρώτο νομοσχέδιο του επισυνημμένου παραρτήματος.

- (β) Αναπροσαρμογή της ερμηνείας του όρου «θέση πρώτου διορισμού και προαγωγής», ώστε να περιληφθούν στον όρο και θέσεις που με βάση τα υφιστάμενα σχέδια υπηρεσίας χαρακτηρίζονται ως πρώτου διορισμού και προαγωγής, αλλά είναι σε κατώτερες μισθοδοτικές κλίμακες από την Α14⁽ⁱⁱⁱ⁾ (κυρίως θέσεις σε νέες δομές θέσεων), αλλά και για να εξαιρεθούν οι θέσεις των γιατρών που έχουν περιληφθεί σε παράρτημα του νομοσχεδίου, οι οποίες σήμερα είναι θέσεις προαγωγής.
- (γ) Διαγραφή από το κριτήριο των πρόσθετων προσόντων και στις τρεις κατηγορίες θέσεων της γνώσης ξένης γλώσσας (άρθρα 4, 5 και 6), ώστε στο συγκεκριμένο κριτήριο να μοριοδοτούνται τα επιπρόσθετα ακαδημαϊκά και επαγγελματικά προσόντα, και προσθήκη σχετικής επιφύλαξης, ώστε η κατοχή πρόσθετης ξένης γλώσσας, να μοριοδοτείται όταν προβλέπεται ως πλεονέκτημα/πρόσθετο προσόν στο οικείο σχέδιο υπηρεσίας.
- (δ) Προσθήκη και για τις τρεις κατηγορίες θέσεων (άρθρα 4, 5 και 6) διευκρινιστικής πρόνοιας ότι για την απονομή των μονάδων στα κριτήρια «πρόσθετα προσόντα», «πρόσθετη πείρα» και «πείρα στην αμέσως κατώτερη θέση της υπό πλήρωση θέσης» θα λαμβάνονται υπόψη τα προσόντα και η πείρα των υποψηφίων κατά τον χρόνο που λαμβάνεται από την επιτροπή η πρόταση της αρμόδιας αρχής για πλήρωση της θέσης για την περίπτωση θέσεων προαγωγής και κατά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων για τις θέσεις διατμηματικής προαγωγής και πρώτου διορισμού και προαγωγής.
- (ε) Αναπροσαρμογές στα κριτήρια και τη μοριοδότησή τους για την πλήρωση των θέσεων διατμηματικής προαγωγής (άρθρο 5) με βάση τη συμφωνία με την ΠΑΣΥΔΥ. Με βάση την εν λόγω συμφωνία, προστέθηκε νέο άρθρο (8) για τον

καταρτισμό του καταλόγου προσοντούχων υποψηφίων, ώστε, στην περίπτωση των θέσεων διατμηματικής προαγωγής, μαζί με το αποτέλεσμα της αξιολόγησης στο εξεταστικό κέντρο να λαμβάνεται υπόψη και η σχετική πείρα των υποψηφίων με τα καθήκοντα της υπό πλήρωση θέσης στο υπουργείο/υφυπουργείο/τμήμα/υπηρεσία που υπάγεται η θέση (εδάφιο 2), για σκοπούς καθορισμού των υποψηφίων που θα προχωρούν σε αξιολόγηση από την ΕΔΥ.

- (στ) Διαγραφή των ειδικών διατάξεων του άρθρου 9 και του παραρτήματος που προβλέπουν τη διενέργεια γραπτής εξέτασης για την πλήρωση θέσεων διατμηματικής προαγωγής και πρώτου διορισμού και προαγωγής το πρώτο έτος εφαρμογής των νέων ρυθμίσεων, αντί αξιολόγησης στο εξεταστικό κέντρο, που είχαν περιληφθεί, για να δοθεί χρόνος προετοιμασίας για την εφαρμογή της αξιολόγησης σε εξεταστικά κέντρα. Ενόψει του χρονικού διαστήματος που παρήλθε από την κατάθεση των νομοσχεδίων στη Βουλή και της διαφοροποίησης των χρονοδιαγραμμάτων εφαρμογής των νέων ρυθμίσεων, η συγκεκριμένη ειδική διάταξη κρίνεται αχρείαστη.
- (ζ) Διαφοροποίηση των χρονοδιαγραμμάτων εφαρμογής των νέων ρυθμίσεων για την πλήρωση των κενών θέσεων με ισχύ από την 1^η Ιανουαρίου 2024 και εντεύθεν.

3. Στους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος:

- (α) Τροποποίηση του Κανονισμού 4, ώστε οι θέσεις του ιατρικού προσωπικού που περιλήφθηκαν σε παράρτημα των κανονισμών (Τέταρτο Παράρτημα) να ενταχθούν για σκοπούς αξιολόγησης στο Ιεραρχικό Επίπεδο 2 και όχι στο Ιεραρχικό Επίπεδο 1, με σκοπό η αξιολόγηση του εν λόγω προσωπικού να

μετρά για σκοπούς προαγωγής για την πλήρωση των θέσεων αυτών με βάση το άρθρο 4 του δεύτερου νομοσχεδίου.

- (β) Διαγραφή της παραγράφου (10) από τον Κανονισμό 10, δεδομένου ότι οι ειδικές ρυθμίσεις για τη σύσταση των ομάδων αξιολόγησης για το ιατρικό προσωπικό δεν κρίνονται πλέον αναγκαίες.
- (γ) Διαφοροποίηση της ημερομηνίας έναρξης της ισχύος των νέων κανονισμών, ώστε να προβλέπεται ότι θα ισχύσουν για την αξιολόγηση των υπαλλήλων για το έτος 2023.

Κατά τη συνεδρία της επιτροπής ημερομηνίας 3 Δεκεμβρίου 2021, στο πλαίσιο της κατ' άρθρον συζήτησης των σχεδίων νόμου, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών στη βάση της πιο πάνω επιστολής, που κατατέθηκε εκ μέρους του μαζί με τα αναθεωρημένα κείμενα, έκανε αναφορά στις τροποποιήσεις που επήλθαν επ' αυτών, έπειτα από τη συμφωνία που επετεύχθη με την ΠΑΣΥΔΥ, καθώς και σύμφωνα με τα διαμειφθέντα κατά την προηγούμενη συνεδρία της επιτροπής για το εν λόγω θέμα.

Στη συνεδρίαση αυτή παρέστη και η Πρόεδρος της Βουλής των Αντιπροσώπων, η οποία υποστήριξε την ανάγκη πλήρους εξαίρεσης της Βουλής από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό επιβάλλεται από τη συνταγματικά προβλεπόμενη οικονομική αυτονομία και τη δυνατότητά της να καθορίζει η ίδια τις ανάγκες της σε προσωπικό.

Η Πρόεδρος της Βουλής κατέθεσε προς υποστήριξη της πιο πάνω θέσης σημείωμα, στο οποίο αναφέρονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η Βουλή των Αντιπροσώπων στο πλαίσιο της ισχύουσας αρχής της διάκρισης των εξουσιών αποτελεί ανεξάρτητη συνταγματική εξουσία, η οποία επιπλέον, με την ενδέκατη τροποποίηση του συντάγματος, απολαύει οικονομικής αυτονομίας [Αρ. Νόμου 100(Ι) του 2019].

2. Η συνταγματική καθορισθείσα οικονομική αυτονομία της Βουλής ως έννοια εμπεριέχει και τη λειτουργική αυτονομία της Βουλής, ήτοι τη δυνατότητα της Βουλής να καθορίζει η ίδια τις ανάγκες της σε προσωπικό. Τούτο αντικατοπτρίζεται στη δεύτερη παράγραφο του προοιμίου της σχετικής νομοθετικής ρύθμισης, στην οποία ορίζεται ότι: «Η αρχή της διακρίσεως των εξουσιών θεσμικά, αλλά και στην πράξη πρέπει να εκφράζεται τόσο με τη λειτουργική όσο και με την οργανική διάκριση των συντεταγμένων εξουσιών, συνακόλουθα δε να απολήγει στην πλήρη διασφάλιση της ανεξαρτησίας αυτών ως προς τη συγκρότηση και άσκηση των εξουσιών και αρμοδιοτήτων εκάστης και ως προς την επιτέλεση της λειτουργίας τους, χωρίς τον κίνδυνο επικάλυψης και/ή επέμβασης στον πυρήνα των εσωτερικών θεμάτων οργάνωσης και λειτουργίας η μία της άλλης.».
3. Η αρχή της διάκρισης των εξουσιών βρίσκει ειδικότερα την έκφρασή της στον περί των Υπηρεσιών της Βουλής των Αντιπροσώπων Νόμο (Νόμος υπ' αριθμόν 24 του 1961), ο οποίος ισχύει από καταβολής της Δημοκρατίας και ο οποίος στον Πρώτο Πίνακα αυτού καθορίζει τις θέσεις και την ιεραρχία του προσωπικού της Βουλής κατά το πρότυπο ξένων κοινοβουλίων, όπου ισχύουν κώδικες προσωπικού διακριτοί από την υπόλοιπη υπαλληλική δομή των κυβερνήσεων, ακριβώς ως έκφραση της αρχής της διάκρισης των εξουσιών.
4. Η Βουλή ως ανεξάρτητη εξουσία πρέπει να εξαιρεθεί εντελώς από τη διατμηματική προαγωγή. Σε αντίθετη περίπτωση, θα προκληθεί αχρείαστη αναστάτωση στις μεσοδιευθυντικές θέσεις των υπηρεσιών, με αντίθετα από τα προσδοκώμενα αποτελέσματα, καθότι λειτουργοί της εκτελεστικής εξουσίας με παντελώς διαφορετική εκπαίδευση, επιμόρφωση και προσέγγιση, εφόσον καταλάβουν τέτοιες θέσεις θα κληθούν να λειτουργήσουν σε ένα περιβάλλον εντελώς διαφορετικό από το περιβάλλον της εκτελεστικής εξουσίας.

5. Οι λειτουργοί της Βουλής, στο πλαίσιο του επιτελούμενου νομοθετικού έργου και ασκούμενου κοινοβουλευτικού ελέγχου, με τον διορισμό τους επωμίζονται ιδιαίτερα καθήκοντα και ευθύνες και βάσει αυτών επιμορφώνονται και εξελικτικά αποκτούν τέτοια πείρα και εμπειρίες, στα οποία πολύ δύσκολα θα μπορούσε να υποκατασταθεί οποιοσδήποτε λειτουργός της εκτελεστικής εξουσίας και να αποδώσει τάχιστα. Τέτοιες εμπειρίες εστιάζονται σε νομοτεχνικά και νομοπαρασκευαστικά ζητήματα, σύνταξης προτάσεων νόμου, ενσωμάτωσης τροπολογιών, ετοιμασίας νομικής φύσεως σημειωμάτων, πρακτικών και παρακολούθησης επιτροπών και γενικά σε ζητήματα προώθησης του νομοθετικού έργου και εξισορρόπησης των πολλαπλών συμφερόντων και πιέσεων από ομάδες πίεσης. Εστιάζονται επίσης σε θέματα κοινοβουλευτικού ελέγχου, εκδοτικής δραστηριότητας της Βουλής, όπως και σε εναρμονιστικής φύσεως θέματα, επικουρικότητας και πολιτικού διαλόγου και θέματα κοινοβουλευτικής διπλωματίας σε διμερές, πολυμερές και διεθνές επίπεδο.
6. Το πλέον σημαντικό και πέραν των πιο πάνω είναι ότι σε όλες τις δομές των υπηρεσιών της Βουλής υφίσταται οργανική θέση προαγωγής στην κλίμακα Α14, η οποία επ' ουδενί δύναται να καταστεί «πρώτου διορισμού και προαγωγής», ως συμβαίνει στην εκτελεστική εξουσία. Ως εκ τούτου, η προτεινόμενη διατμηματική προαγωγή στη Βουλή θα δημιουργήσει επιπρόσθετα προβλήματα και στρεβλώσεις και εν τέλει θα καταστεί άνευ αντικειμένου, καθότι, εφόσον λειτουργός της εκτελεστικής εξουσίας καταλάβει διά διατμηματικής προαγωγής θέση στην κλίμακα Α13, ακολούθως θα προάγεται και στην αντίστοιχη υψηλότερη θέση της κλίμακας Α14, χωρίς να πληρούνται οι προϋποθέσεις της διατμηματικής προαγωγής.

Στο ίδιο πλαίσιο και στη βάση επιστολής που απέστειλε στην επιτροπή, με ημερομηνία 25 Νοεμβρίου 2021, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εξωτερικών

υποστήριξε ότι εξαίρεση πρέπει να παραχωρηθεί και για τις θέσεις της Εξωτερικής Υπηρεσίας του υπουργείου, οι οποίες αποτελούν εξειδικευμένες θέσεις και διαφοροποιούνται βάσει νόμου από τις υπόλοιπες επιστημονικές θέσεις της δημόσιας υπηρεσίας.

Οι θέσεις αυτές, που περιλαμβάνουν τη θέση Πληρεξούσιου Υπουργού (Αρχηγός Διπλωματικής Αποστολής), και θέσεις Πρέσβη, συνεπάγονται υψηλές ευθύνες, καθήκοντα και αρμοδιότητες, καθώς και εμπειρία που αποκτάται μέσα από τις βαθμίδες ανέλιξης της εξωτερικής υπηρεσίας και δε συναντάται σε αντίστοιχες βαθμίδες της δημόσιας υπηρεσίας, συναφώς, όπως υποστήριξε, πρέπει να εξαιρεθούν.

Ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών, σχολιάζοντας τα αιτήματα για εξαίρεση από τη διατμηματική προαγωγή, δήλωσε ότι το υπουργείο ως θέση αρχής αντιτίθεται με στην εξαίρεση οποιωνδήποτε θέσεων και δε συμμερίζεται τα επιχειρήματα που έχουν αναπτυχθεί, καθότι μεταξύ άλλων αφορούν δημόσιους υπαλλήλους οι οποίοι διορίζονται από την ΕΔΥ, καθώς και θέσεις που μπορούν να διεκδικηθούν από υποψήφιους που βρίσκονται είτε εντός είτε εκτός της δημόσιας υπηρεσίας. Η αποδοχή τέτοιων αιτημάτων, συμπλήρωσε, διατηρεί την ύπαρξη κλειστών δομών, κάτι στο οποίο το αρμόδιο υπουργείο αντιτίθεται.

Αναφερόμενος σε παρόμοιο αίτημα, που τέθηκε στο υπουργείο από πλευράς της Ελεγκτικής Υπηρεσίας, δήλωσε ότι, παρά το γεγονός ότι το αίτημα αυτό έχει ικανοποιηθεί, εντούτοις διατηρούνται οι αμφιβολίες ως προς τη συνταγματική ορθότητα αυτού.

Η πρόεδρος της επιτροπής, καθώς και άλλοι παρόντες βουλευτές, λαμβάνοντας υπόψη την πολυπλοκότητα των σχεδίων νόμου, καθώς και των διάφορων θεμάτων που έχουν προκύψει και πρέπει να εξεταστούν εντός πολύ στενών χρονικών περιθωρίων, ζήτησαν από τον γενικό διευθυντή του Υπουργείου Οικονομικών διευκρινίσεις ως προς την τελική προθεσμία ψήφισης των σχεδίων νόμου, στη βάση της συμφωνίας μεταξύ

κυβέρνησης και Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την υλοποίηση του Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Απαντώντας επ' αυτού, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε ότι το ορόσημο για ψήφιση και έγκριση των σχεδίων νόμου καθορίζεται για το τέλος του έτους, ήτοι την 31^η Δεκεμβρίου 2021, και το υπουργείο δεν επιθυμεί κατ' ουδένα τρόπο τη μετάθεσή του χρονοδιαγράμματος αυτού. Όπως ο ίδιος δήλωσε, στην περίπτωση που το ορόσημο αυτό δεν επιτευχθεί, το υπουργείο δεν μπορεί να παρέχει οποιαδήποτε διαβεβαίωση για τις επιπτώσεις που αυτό μπορεί να έχει ως προς την προσδοκούμενη εκταμίευση ποσών από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, στο στάδιο της τοποθέτησης επί των σχεδίων νόμου αποφάσισε κατά πλειοψηφία των μελών της όπως προχωρήσει στις απαιτούμενες τροποποιήσεις επ' αυτών, ώστε, πέρα από την Ελεγκτική Υπηρεσία, από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εξαιρεθεί η Βουλή των Αντιπροσώπων και η Εξωτερική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών για τους λόγους που αναλύονται πιο πάνω, επιφυλάσσοντας παράλληλα το δικαίωμα για κατάθεση περαιτέρω τροπολογιών επί των σχεδίων νόμου.

Συναφώς, στη βάση των κειμένων, όπως αυτά έχουν τελικά αναθεωρηθεί τόσο από πλευράς εκτελεστικής όσο και νομοθετικής εξουσίας, η πρόεδρος και τα μέλη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί του συνόλου των σχεδίων νόμου που περιλαμβάνονται στο παράρτημα κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια του σώματος.

7 Δεκεμβρίου 2021

ΚΠ/ΑΛ,ΑΠ/ΜΓ

Αρ. Φακ.: 23.01.060.190-2019, 23.01.060.191-2019

23.03.056.096-2019

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Τροποποιητικός) (Αρ. 4) Νόμος του 2019.
(Αρ. Φακ.: 23.01.060.190-2019)
2. Ο περί Αξιολόγησης Υποψηφίων για Προαγωγή, Διατμηματική Προαγωγή και Πρώτο Διορισμό και Προαγωγή στη Δημόσια Υπηρεσία Νόμος του 2019.
(Αρ. Φακ.: 23.01.060.191-2019)
3. Οι περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Αξιολόγηση Υπαλλήλων) Κανονισμοί του 2020.
(Αρ. Φακ.: 23.03.056.096-2019)